**ДОКЛАД**

**О результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах**

**горнодобывающей промышленности Республики Бурятия**

**за 12 месяцев 2024 года**

Забайкальское управление Ростехнадзора силами Байкальского отдела горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами осуществляет на территории Республики Бурятия федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:

- за объектами угольной промышленности;

 - за объектами горнорудной и нерудной промышленности;

- за маркшейдерскими работами и безопасным недропользованием;

 - за объектами геологоразведочных работ;

 - за объектами металлургической промышленности;

 - за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

По данным видам надзора в области промышленной безопасности Управлению поднадзорны 69 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 115 опасных производственных объектов, в том числе:

- 8 организаций, эксплуатирующих 11 опасных производственных объектов угольной промышленности, в т.ч. 10 угольных разрезов и 1 углеобогатительную фабрику;

- 47 организаций, эксплуатирующих 67 опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности - 8 подземных рудников II класса опасности, 46 карьеров, 6 объектов обогащения полезных ископаемых;

- 30 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов;

- 3 организации, эксплуатирующие 45 опасных производственных объекта металлургической промышленности.

Поднадзорные отделу опасные производственные объекты распределяются по следующим классам опасности:

II класс опасности – 23 ОПО (5 угольных разрезов, 8 подземных рудников, 1 объект обогащения полезных ископаемых, 3 карьера, 6 складов взрывчатых материалов);

III класс опасности – 85 ОПО (3 угольных разреза, 53 горнорудных объекта, 7 участков геологоразведочных работ, 17 объектов хранения ВМ, 5 объектов металлургии);

IV класс опасности – 7 ОПО.

За 12 месяцев 2024 г. на поднадзорных горнодобывающих объектах отсутствуют аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

Вместе с тем в отчетный период произошли:

- один смертельный несчастный случай в горнорудной отрасли;

- шесть тяжелых несчастных случаев (4 – на объектах горнорудной отрасли, 1 – в угольной промышленности, 1 – в металлургической отрасли);

- четыре инцидента (2 – на объектах горнорудной отрасли, 1 – в металлургической отрасли, 1 – в угольной отрасли).

По сравнению с соответствующим периодом 2023 г. за 12 месяцев 2024 г.:

- количество аварий (0/0) не изменилось;

- смертельный травматизм (1/1) остался на уровне прошлого года;

- тяжелый травматизм (6/1) увеличился на 5 случаев;

- количество инцидентов (4/1) увеличилось на 3 случая.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели аварийности, травматизма** | **12 мес. 2024 г.** | **12 мес. 2023 г.** | **+/-** |
| **1.** | **Количество аварий на ОПО** | **0** | **0** | **0** |
| **2.** | **Количество инцидентов на ОПО** | **4** | **1** | **+ 3** |
| в том числе на объектах горнорудной промышленности | 2 | 1 | + 1 |
| на объектах металлургической промышленности | 1 | 0 | +1 |
|  | на объектах угольной промышленности | 1 | 0 | +1 |
| **3.** | **Количество смертельных несчастных случаев** | **1** | **1** | **0** |
| в том числе на объектах горнорудной промышленности | 1 | 1 | 0 |
| **4.** | **Количество тяжёлых несчастных случаев** | **6** | **1** | **+5** |
|  | в том числе на объектах горнорудной промышленности | 4 | 1 | +3 |
|  | на объектах угольной промышленности | 1 | 0 | +1 |
|  | на объектах металлургической промышленности | 1 | 0 | +1 |

Смертельный и тяжелый травматизм на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2024 г. (7 несчастных случаев) распределяется следующим образом:

- по классам ОПО – 5 несчастных случаев (1 смертельный случай и 4 тяжелых случая) произошли на ОПО II класса опасности, 2 тяжелых несчастных случая – на ОПО III класса опасности.

- по видам надзора: 5 - произошли на объектах горнорудной промышленности, 1 – на объекте угольной промышленности, 1 – на объекте металлургической промышленности;

- по видам работ: 4 – произошли при ведении подземных горных работ, 2 – при ведении открытых горных работ, 1 – при плавке металла;

- по травмирующим факторам: 1 – в результате поражения электрическим током, 1 – в результате обрушения горной массы, 2 – при эксплуатации машин и механизмов, 2 – в результате падения с высоты, 1 – в результате выброса расплава металла.

Анализ материалов расследования производственного травматизма показывает, что основные причины произошедших несчастных случаев – организационные причины, связанные с человеческим фактором.

Так, в структуре причин производственного травматизма за 12 месяцев 2024 г.,

1) неудовлетворительная организация производства работ составляет 39 причин (52%) и включает такие причины, как:

 – отсутствие должного контроля в течение смены со стороны лиц технического надзора за ходом выполнения работ, за безопасной эксплуатацией оборудования, за соблюдением работниками производственных инструкций, инструкций по охране труда и промышленной безопасности;

- отсутствие должного контроля со стороны ИТР за состоянием рабочих мест – не проведение оценки мест ведения работ на предмет безопасности (наличие крепления в подземных горных выработках, наличие свободных проходов, на предмет риска, связанного с возможным падением работника);

- допуск к работам на опасном производственном объекте инженерно-технических работников, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, неаттестованных в области промышленной безопасности;

- допуск к работам с повышенной опасностью лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте, не имеющих удостоверений о допуске к соответствующим работам на высоте; не обеспеченных в установленном порядке средствами индивидуальной защиты от падения с высоты;

- неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля;

2) отсутствие или несоответствие установленным требованиям проектной, технологической и эксплуатационной документации (регламентов технологических производственных процессов для ведения горных работ и переработки полезных ископаемых, проектов производства работ при монтаже оборудования, паспортов крепления и управления кровлей, руководств по эксплуатации технологического оборудования, производственных инструкций на выполнение операций технологического процесса плавки металла) – 10 причин (13%);

3) нарушение технологического процесса (неисполнение требований проекта производства работ, технологической карты, регламентов технологических производственных процессов при ведении горных работ) – 9 причин (12%);

4) Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда (не проведение обучения, проверок знаний и инструктажей по безопасному ведению технологических процессов) - 7 причин (9%);

5) Неприменение работником средств индивидуальной защиты - 5 причин (7%);

6) Нарушение работником производственной и трудовой дисциплины – 2 причины (3%).

С целью недопущения случаев травматизма на объектах ведения горных работ руководителям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, необходимо уделить особое внимание исполнению следующих требований промышленной безопасности:

- повышение эффективности и действенности производственного контроля при ведении горных работ, при эксплуатации технических устройств, при эксплуатации электрооборудования на горных работах;

- обеспечение допуска к работам на ОПО квалифицированного персонала;

- обеспечение надлежащего учета, хранения и использования средств индивидуальной защиты;

- осуществление контроля за состоянием горной техники и транспорта, наличием и исполнением графиков ремонтов технологического оборудования, проведением осмотров и обслуживания техники перед началом работ, за наличием необходимой подготовки и инструктажа у исполнителей работ;

- обеспечение требований к выдаче, оформлению нарядов-допусков на ведение работ повышенной опасности, обеспечение надлежащего руководства и контроля за ведением работ повышенной опасности;

- наличие и строгое исполнение регламентов технологических производственных процессов на каждый производственный процесс, проектов производства работ, паспортов крепления и управления кровлей в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами.

Учитывая сохраняющиеся показатели аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений обязательных требований, остается основным видом деятельности Ростехнадзора.

**Об основных показателях контрольной и надзорной деятельности**

За 12 месяцев 2024 г. по направлениям деятельности Отдела проведено 26 проверок поднадзорных объектов (в 2023 г. - 43), в том числе 21 (41) плановая проверка, 5 (2) внеплановых проверок.

За 12 месяцев 2024 г. выявлено 469 (488) нарушений требований правил и норм, в том числе в рамках проверок 380 нарушений, при расследовании несчастных случаев 89 нарушений; назначено 36 (32) административных наказания, в том числе 2 (0) административных приостановления деятельности, 22 (25) административных штрафа, по которым штраф заменен на предупреждение, и 12 (7) административных штрафов на сумму 420 (140) тыс. руб., сумма взысканных штрафов (с учетом штрафов, уплаченных с применением льготного периода) – 230 (70) тыс. руб.

По результатам проведенного анализа результатов проверок за 12 месяцев 2024 г. наиболее частыми нарушениями требований промышленной безопасности явились:

нарушения в электромеханическом хозяйстве;

нарушения требований при креплении и содержании горных выработок (недостатки при заполнении и журналов осмотра крепи и паспортов крепления, отсутствие сигнальных знаков в горных выработках);

нарушения Положения о нарядной системе (нарушения при заполнении журналов и книг выдачи ежесменных нарядов);

- нарушения требований безопасности при ведении отвальных работ (нарушение проектных параметров отвалов, несоблюдение требований к формированию предохранительного вала);

нарушение требований, регламентирующих эксплуатацию горнотранспортного оборудования (эксплуатация горношахтного и горнотранспортного оборудования с истекшим сроком безопасной эксплуатации; отсутствие записей проверок исправности и комплектности горных машин, отсутствие дорожных знаков на технологических дорогах, отсутствие ознакомления с паспортами работ, отсутствие проблескового маячка и бортового номера на кабине транспорта);

- не укомплектованность складов противопожарных материалов в соответствии с установленными требованиями.

В связи с принятыми постановлением Правительства РФ №336 ограничениями в надзорной деятельности как в прошедшем 2023 г., так и текущем 2024 г. большое внимание уделено проведению профилактических мероприятий.

За 12 месяцев 2024 г. Отделом проведено 306 (355) профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование – 97 (122) (направлены информационные письма в поднадзорные в области промышленной безопасности организации Республики Бурятия с информацией о введении в действие руководства по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля»; о необходимости предоставления Формы федерального статистического наблюдения № 2-ВМ, о мерах по недопущению случаев травматизма при работе с электроинструментом, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО, об анализе результатов расследований причин производственного травматизма на ОПО угольной промышленности, о соблюдении требований промышленной безопасности);

- проведено 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики Забайкальского управления Ростехнадзора (Республика Бурятия) за 2023 год и за 9 месяцев 2024 года. В публичном мероприятии 26.04.2024, в том числе, принимали участие представители 27 горнодобывающих предприятий Республики Бурятия (44 чел.), в публичном мероприятии 22.11.2024 - 16 горнодобывающих предприятий Республики Бурятия (20 чел.);

- предоставлено устных консультаций – 127 (173) (60 – по промышленной безопасности, 54 – по горному надзору, 2 - по лицензионному контролю за производством маркшейдерских работ, 2 - по лицензионному контролю за ведением работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения; 1 – по надзору за металлургическими и коксохимическими объектами, 1 – по лицензионному контролю за эксплуатацией взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности);

- предоставлено письменных консультаций – 1 (4) (о возможности изменения границ горного отвода);

- выдано 18 (17) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

- проведен 61 (37) профилактический визит (1 профилактический визит в рамках осуществления федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ, 60 профилактических визитов в рамках осуществления федерального государственного горного надзора)..

**Об изменениях нормативных правовых актов в области горного надзора в 2024 г.**

1 сентября 2024 г. вступили в силу:

- изменения в Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466 – внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2023 № 1498;

- изменения в ФНП «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Ростехнадзора от от 10.11.2020 № 436 – внесенные приказом Ростехнадзора приказом Ростехнадзора от 29 января 2024 года № 27;

- изменения в ФНП «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28.10.2020 № 428 – внесенные приказом Ростехнадзора от 27.12.2023 № 485;

- изменения в Инструкцию по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы, утвержденную приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 520 - на основании приказа Ростехнадзора от 08.12.2023 № 442;

- изменения в п. 2 статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ – «Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности, в том числе при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет»;

- изменения в ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 – внесены приказом Ростехнадзора от 20.02.2024 № 60 (Техническое устройство, применяемое на ОПО, подлежит экспертизе промышленной безопасности (если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия указанного устройства обязательным требованиям) при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает 10 лет).